
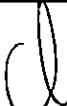


**Versión Pública de RR-0305/2024, que contiene información clasificada como
 confidencial**

Fecha de elaboración de la versión pública	El 24 de junio de 2024.
Fecha y número del acta de la sesión de Comité donde se aprobó la versión pública.	Fecha 27 de junio 2024 y Acta de Comité número 12/2024.
El nombre del área que clasifica.	Ponencia dos.
La identificación del documento del que se elabora la versión pública.	RR-0305/2024.
Páginas clasificadas, así como las partes o secciones que la conforman.	1. Se eliminó el nombre del recurrente de la página 1.
Fundamento legal, indicando el nombre del ordenamiento, el o los artículos, fracción(es), párrafo(s) con base en los cuales se sustente la clasificación; así como las razones o circunstancias que motivaron la misma.	Artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 7 fracción X y 134 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, numeral trigésimo octavo fracción primera de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, 3 fracción IX de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados, y 5 fracción VIII de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Puebla
Nombre y firma del titular del área.	 Rita Elena Báldezas Huesca. Comisionada.
Nombre y firma del responsable del testado (en su caso).	 Mónica Porras Rodríguez. Secretaría de Instrucción
Nombre de las personas o instancias autorizadas a acceder a la información clasificada	Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla.

Sentido de la resolución: Confirma.

Visto el estado procesal del expediente número **RR-0305/2024**, relativo al recurso de revisión interpuesto por **Eliminado 1** en lo sucesivo el recurrente, contra de la **SECRETARÍA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE**, en lo subsecuente el sujeto obligado, se procede a dictar resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

- I.** El diecinueve de marzo de dos mil veinticuatro, el ahora recurrente remitió a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, una solicitud de acceso a la información pública a la Secretaría de Movilidad y Transporte, misma que fue asignada con el número de folio 212325724000146.
- II.** Con fecha veintidós de marzo de dos mil veinticuatro, el sujeto obligado, dio respuesta a tal solicitud.
- III.** El uno de abril del dos mil veinticuatro, el recurrente interpuso vía electrónica a través del Sistema de Gestión de Medios de Impugnación de la Plataforma Nacional de Transparencia, un recurso de revisión, en contra de la respuesta otorgada por el sujeto obligado.
- IV.** Por auto de dos de abril del dos mil veinticuatro, la Comisionada presidente de este Órgano Garante, tuvo por recibido el recurso interpuesto, asignándole el número de expediente **RR-0305/2024**, turnando los presentes autos a su ponencia para su trámite respectivo.
- V.** Por proveído de fecha ocho de abril del dos mil veinticuatro, se admitió a trámite el recurso planteado, ordenándose integrar el expediente, poniéndolo a disposición de las partes, para que, en un plazo máximo de siete días hábiles, manifestaran lo que a su derecho conviniera y ofrecieran pruebas y/o alegatos. Asimismo, se ordenó

ELIMINADO 1: Tres palabras. Fundamento legal: Artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 7 fracción X y 134 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, numeral trigésimo octavo fracción primera de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclassificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, 3 fracción IX de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados, y 5 fracción VIII de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Puebla. En virtud de tratarse de un dato personal consistente en nombre del recurrente.

notificar el auto de admisión a través del Sistema de Gestión de Medios de Impugnación de la Plataforma Nacional de Transparencia al Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado, para efecto que rindiera su informe con justificación, anexando las constancias que acreditaran el acto reclamado, así como las demás pruebas y/o alegatos que considerara pertinentes. De igual forma, se hizo del conocimiento de la recurrente el derecho para oponerse a la publicación de sus datos personales, así como la existencia del sistema de datos personales del recurso de revisión y se le tuvo señalando el medio para recibir sus notificaciones mediante correo electrónico y no anunció pruebas.

VI. Por acuerdo de fecha diecinueve de abril de dos mil veinticuatro, se hizo constar que sujeto obligado rindió su informe justificado; asimismo ofreció pruebas, por lo que, se continuó con el procedimiento, en el sentido, que se admitieron las pruebas anunciadas por la autoridad responsable, mismas que se desahogaron por su propia y especial naturaleza.

De igual forma, se puntualizó la negativa del agraviado para que se publicaran sus datos personales, en virtud de que no expresó nada al respecto y finalmente, se decretó el cierre de instrucción y se ordenó turnar los autos para dictar la resolución.

VII. El siete de mayo de dos mil veinticuatro, se listó el presente asunto para ser resuelto por el Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla.

CONSIDERANDOS

Primero. El Pleno de este Instituto es competente para resolver el presente recurso de revisión en términos de los artículos 6º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 12 fracción VII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 39 fracciones I, II y XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; así como, 1 y 13 fracción I

del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla.

Segundo. El recurso de revisión **es procedente** en términos del artículo 170, fracción IV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, en virtud de que el recurrente manifestó como acto reclamado, la declaración de incompetencia.

Tercero. El recurso de revisión se interpuso vía electrónica cumpliendo con todos los requisitos aplicables establecidos en el artículo 172, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

Cuarto. El recurso de revisión cumplió con el requisito establecido en el diverso 171 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, toda vez que fue presentado dentro del término legal.

Quinto. En este apartado se transcribirán los hechos acontecidos en el presente asunto.

En primer lugar, la hoy recurrente envió al sujeto obligado una solicitud de acceso a la información, misma que fue asignada con el número de folio 212325724000146, en la cual se requirió:

"Solicito copia simple vía electrónica del título de concesión y seguro de daños a terceros y pasajeros de la Línea 1 (Red Urbana de Transporte Articulado) y sus alimentadoras de esta RUTA."

A lo que, el sujeto obligado contestó lo siguiente:

"...Al respecto, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 1, 3, 13 párrafo primero, 31 fracción XI y 42 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla; 151 fracción I y 156 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; 2, 5 fracción II, 13 y 15 del Reglamento Interior de la Secretaría de Movilidad y Transporte; me permito hacer de su conocimiento que dentro de las facultades y atribuciones de este Sujeto Obligado no es posible atender de manera positiva lo solicitado."

Lo anterior, corresponde a que una de las principales atribuciones que le corresponden a esta Secretaría, es la de garantizar el derecho humano a la movilidad, facilitando y propiciando el acceso a todas las posibilidades de movimiento de las personas en condiciones de disponibilidad, accesibilidad, calidad y seguridad, favoreciendo el mejor desplazamiento de personas y bienes, así como la gestión y búsqueda de proyectos de coparticipación con la sociedad para encontrar los mecanismos óptimos de traslado, tanto de las personas como de las mercancías, bajo una visión que integre lo económico, social y medioambiental.

En ese sentido, informo que la Secretaría de Movilidad y Transporte de acuerdo a las facultades y atribuciones que le confieren las leyes, reglamentos, decretos, convenios, cuerdos u otras disposiciones que la rigen, no tiene facultades para generar, adquirir, obtener, transformar o poseer la información respecto a las erogaciones que se destinan para el mantenimiento del Sistema de Transporte Público Masivo, mejor conocido como Red de Ruta Urbana de Transporte Articulado (RUTA), toda vez que es una facultad que se le atribuye al Organismo Público Descentralizado denominado Carreteras de Cuota Puebla, por tener competencia en regular el Servicio Público de Transporte en su modalidad de Sistema de Transporte Público Masivo en atención a los artículos 6, 7 fracción III, 12 y 14 de la Ley de Transporte del Estado de Puebla, 1, 3 fracción II, 19 fracciones XII, XIII, XV, XVII y XX del Decreto que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras de Cuota-Puebla", que establecen lo siguiente:

"LEY DE TRANSPORTE DEL ESTADO DE PUEBLA"

ARTÍCULO 6

Glosario. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

I. Carreteras de Cuota-Puebla: Al Organismo Público Descentralizado denominado Carreteras de Cuota-Puebla;

**TÍTULO II
ÁMBITO DE COMPETENCIA**

CAPÍTULO I

AUTORIDADES

ARTÍCULO 7

Autoridades en materia de transporte. Son autoridades en materia del transporte, en el ámbito de su competencia:

(...)

III. Carreteras de Cuota-Puebla, y

(...)

ARTÍCULO 12

Atribuciones de Carreteras de Cuota-Puebla. Para el cumplimiento de su objetivo, además de las previstas en su Decreto de creación y en esta Ley, Carreteras de Cuota-Puebla tiene las siguientes atribuciones:

- I. Auxiliar técnicamente a los prestadores del servicio en la planeación de sus estrategias;**
- II. Establecer los criterios de coordinación con las demás dependencias y los diferentes órganos de la Administración Pública;**
- III. Proyectar y supervisar las obras del Sistema de Transporte Público Masivo;**
- IV. Conservar, mejorar y vigilar el Sistema de Transporte Público Masivo**
- Dictar y vigilar las políticas de operación del Sistema de Transporte Público Masivo, de acuerdo con los lineamientos jurídicos aplicables en la materia;**
- VI. Fijar las normas de operación del Sistema de Transporte Público Masivo;**
- VII. Proponer la tarifa del Servicio;**
- VIII. Controlar permanentemente los recorridos de todos y cada uno de los vehículos vinculados al Sistema;**
- IX. Supervisar la correcta operación y mantenimiento del Sistema de Transporte Público Masivo;**
- X. Procurar el desarrollo tecnológico del Sistema de Transporte Público Masivo;**
- XI. Mantener la disposición necesaria para el adecuado uso y desarrollo del Sistema de Transporte Público Masivo;**
- XII. Coordinar la implantación de nuevos sistemas de recaudo, y**
- XIII. Las demás que le confieran las disposiciones legales aplicables y las que sean necesarias para el cumplimiento de su objetivo**

**TÍTULO III
DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE
CAPÍTULO I**

CLASIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS

ARTÍCULO 14. Clasificación de los servicios. Los servicios de transporte en el Estado se clasifican en las siguientes modalidades:

I. Servicio Público de Transporte: El servicio público de transporte es aquel que se presta de forma colectiva al público en general. Este servicio tiene las siguientes modalidades:

(...)

e) Sistema de Transporte Público Masivo: El que se presta a través de corredores de transporte público de pasajeros, el cual opera de manera exclusiva en una vialidad con carriles reservados para el transporte público, total o parcialmente confinados.

(...)

"DECRETO QUE CREA EL ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO DENOMINADO SISTEMA ESTATAL OPERADOR DE CARRETERAS DE CUOTA"

Artículo 1 "Carreteras de Cuota-Puebla" es un Organismo Público Descentralizado de la Administración Pública del Estado de Puebla, con personalidad jurídica y patrimonio propios, sectorizado a la Secretaría de Infraestructura, Movilidad y Transportes.

Artículo 3 "El Organismo" tiene por objeto:

II.- La planeación, estudio, conservación, administración, operación, explotación y prestación del Sistema de Transporte Público Masivo; así como del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en cualquiera de sus modalidades y sus servicios auxiliares, así como el otorgamiento de concesiones, autorizaciones o asignaciones por cualquier título, en términos de la Ley del Transporte para el Estado de Puebla, de la Ley Reglamentaria del Servicio Ferroviario y demás disposiciones aplicables;

Artículo 19 Corresponde al Director General:

(...)

XII.- Otorgar, en términos de las disposiciones legales o del ejercicio de las atribuciones que se deriven del Título de Asignación respectivo, previa autorización del Consejo de Administración, las concesiones, autorizaciones o asignaciones para la prestación del Sistema de Transporte Público Masivo, así como del Servicio Complementario y/o del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares, vigilando en el ámbito de su competencia, su cumplimiento y operación en los términos de las disposiciones respectivas;

XIII.- Proponer al Consejo de Administración las políticas y programas relativos al Sistema de Transporte Público Masivo, así como los relativos al Servicio Complementario y/o al Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares;

(...)

XV.- Dirigir, coordinar y controlar, en términos de las disposiciones legales o del ejercicio de las atribuciones que se deriven del Título de Asignación respectivo, las políticas, programas y acciones en materia del Sistema de Transporte Público Masivo, así como del Servicio Complementario y/o del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares, y coadyuvar con las autoridades Federales, Estatales y Municipales en la planeación, elaboración y desarrollo de los proyectos correspondientes;

(...)

XVII.- Promover la construcción, reconstrucción, conservación, mantenimiento y modernización de la infraestructura del Sistema de Transporte Público Masivo, así como del Servicio Complementario y/o del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares, que se efectúen en el Estado;

(...)

XX.- Fijar normas técnicas para el funcionamiento y operación del Sistema de Transporte Público Masivo, así como del Servicio Complementario y/o del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares, en términos de las disposiciones legales o del ejercicio de las atribuciones que se deriven del Título de Asignación respectivo; por lo que se le sugiere realizar su solicitud a dicho sujeto obligado, a través de los siguientes datos de contacto:

CARRETERAS DE CUOTA PUEBLA

Titular de la Unidad de Transparencia: Miguel Ángel Valtierra Azotla.

Domicilio: 11 Poniente 1318, Colonia Barrio de Santiago, Puebla, Pue. C.P. 72000.

Teléfono: (222) 273 32 00 Ext. 211

Correo electrónico: transparenciaccp@puebla.gob.mx

Horario: 9:00 a 18:00 horas.

O bien, ingresando su solicitud a través de la Plataforma Nacional de Transparencia en el sitio: <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/>, a través de los siguientes

pasos:

- Dar clic en la sección "INFORMACIÓN PÚBLICA".
- En "Estado o Federación" elegir "Puebla"
- En "Institución", elegir "Carreteras de Cuota Puebla"
- Dar clic en el último icono denominado "UNIDAD DE TRANSPARENCIA"

• Dar clic en la sección de hasta abajo y le aparecerán los datos de contacto.
Resulta importante destacar que la orientación de información que se otorgó de la respuesta al folio al rubro citado, toman como fundamento a contrario sensu el Criterio SO/002/20 emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), y que literalmente establece:
"Declaración de incompetencia por parte del Comité, cuando no sea notoria o manifiesta"...

...
Del criterio antes invocado se advierte, que, en caso de notoria incompetencia no resulta necesario someter a consideración del Comité de Transparencia la determinación de la misma; lo que en la especie acontece, privilegiando su derecho de acceso a la información, con base en los principios establecidos en el artículo 3 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla."

Por lo que, el recurrente interpuso el presente recurso de revisión en el cual alegó lo siguiente:

"Interpongo recurso por negarse al Art. 170: Sustento de la ley del transporte de Puebla en sus artículos: ARTÍCULO 224 Autorización de paso para autotransporte federal. Los prestadores de servicios de autotransporte federal que cuenten con un permiso o concesión otorgados por la autoridad federal competente requieren de una autorización por parte de la Secretaría para circular en vías de jurisdicción estatal. Las personas interesadas presentarán los siguientes requisitos ante la Secretaría: I. Solicitud en formato que establezca la autoridad competente, debidamente requisitada. II. Copia certificada de Testimonio de la escritura pública constitutiva y sus modificaciones. III. Copia certificada de Poder Notarial que especifique, las facultades otorgadas a quien acredite la representación legal de la persona moral para actuar a nombre de su representada. IV. Listado de unidades, incluyendo número de placa, número de permiso, tipo de vehículo y modelo o edad de las unidades de la ruta, que pretende circular por caminos del Estado, así como frecuencia de paso. V. Presentar los permisos y tarjetas de circulación vigentes de las unidades federales de la línea, que pretende circulen por caminos del Estado, expedidas por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes del gobierno federal. VI. Convenio registrado por Secretaría de Comunicaciones y Transportes de hacer terminal o permiso de terminal definitiva, indicando su ubicación y capacidad. VII. Croquis del recorrido solicitado, indicando los kilometrajes tanto de camino de jurisdicción estatal, como federal. VIII. Las demás que establezca la Secretaría. En virtud de que la ley del transporte y su reglamento es obligatorio cumplir con un seguro de viajero y daños a terceros y, como consecuencia tiene la obligación esta secretaria de movilidad y transporte de verificar que cumplan con esta ya que al entregarles las placas para su circulación, deben entregar como cualquier otro concesionario su factura y seguros. Además de que las rutas 1,2 y 3 están concesionadas como los cientos de rutas que circulan en todo el estado de Puebla."

Por su parte, el sujeto obligado al rendir su informe justificado señaló:

"INFORME CON JUSTIFICACIÓN"

Único. – El acto reclamado **NO ES CIERTO**, lo anterior en atención a que este Sujeto Obligado atendió de forma legal, la solicitud de información de fecha diecinueve de marzo del año dos mil veinticuatro, por medio del cual se le hizo del conocimiento que la solicitud de referencia, no incidía en el ámbito de competencia de este Sujeto Obligado, estipulado en las leyes, reglamentos, acuerdos, así como decretos que lo regulan. Razón por la cual, la información requerida, por el entonces solicitante, relativa a los títulos de concesión y seguro de daños a terceros y pasajeros de la Línea 1, así como de sus alimentadoras, mejor conocido como: Sistema de Transporte Público Masivo, o Red de Ruta Urbana de Transporte Articulado (RUTA), pues es una facultad, exclusiva del Organismo Público Descentralizado denominado carreteras de Cuota Puebla, por tener competencia en regular el Servicio Público de Transporte en su modalidad de Sistema de Transporte Público Masivo de conformidad con lo establecido en los artículos 6, 7 fracción III, 12 y 14 de la Ley de Transporte del Estado de Puebla, 1, 3 fracción II, 19 fracciones XII, XIII, XV, XVII y XX del Decreto que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras, de Cuota Puebla".

Lo anterior, toda vez, que tal como se arguyó al hoy recurrente, tales atribuciones, no inciden en el ámbito de competencia de este Sujeto Obligado, de conformidad con las leyes, reglamentos, acuerdos, así como decretos que lo regulan de forma oportuna, legal y cierta, orientando al hoy recurrente dirigir su solicitud de acceso a la información al Sujeto Obligado, siendo éste el Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras de Cuotas Puebla"; para atender la misma de conformidad con lo dispuesto por el artículo 156 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, engarzado al criterio legal SO/002/2020 emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información, y Protección de Datos Personales (INAI), aplicado a contrarió, sensu y el cual literalmente establece:

'Declaración de incompetencia por parte del Comité, cuando no sea notoria o manifiesta.

Es por eso que el agravio vertido por el hoy recurrente, expresa de forma enunciativa, una norma que versa sobre la autorización de paso para autotransporte federal, haciendo mención de los prestadores de servicios de autotransporte federal que cuenten con un permiso o concesión otorgados por la autoridad federal competente, así como del requerimiento de una autorización por parte de la Secretaría para circular en vías de jurisdicción estatal. Razón por la cual el argumento hecho valer por el ocursoante es infundado y desde luego inoperante. Ya que **NO VERSA EN LO RELATIVO A SU SOLICITUD PRIMIGENIA.**

Luego entonces, el auto de admisión resulta ambiguo en atención a que deja en estado de indefensión a este sujeto obligado al no identificarse el fondo sobre el cual descansa el agravio. Haciendo suponer que por el simple pronunciamiento de una ley enunciada por el recurrente, cualquiera que sea; sería motivo suficiente para su admisión sin que medie un estudio de fondo de la norma citada. Misma circunstancia al nombre de este sujeto obligado, el cual no es "Sistema de Movilidad y Transporte"

Es por ello que en la solicitud de acceso a la información identificada con el número 212325724000146 no existe pronunciamiento respecto de la autorización de paso para autotransporte federal, sino que únicamente se articuló respecto del título de concesión y seguro de daños a terceros y pasajeros de la Línea 1 (Red Urbana de Transporte Articulado) y sus alimentadoras de esta RUTA. Por consiguiente, dicho agravio no debe tomarse en consideración toda vez que en el marco de la legalidad y en atención al arábigo expuesto, este debe ser desechado por ser NOTORIAMENTE IMPROCEDENTE.

En concatenación, deberá interpretarse que, el acato al cumplimiento de la ley por parte de este Sujeto Obligado, si bien, atiende al principio de legalidad, que presupone, todo sistema Jurídico democrático, también debe observarse que se realiza en atención al principio pro persona el cual, busca que la ciudadanía encuentre satisfecho el ejercicio de sus derechos humanos.

Ahora bien, se advierte ineludible referir que: las actuaciones de las autoridades presuponen buena fe administrativa y legalidad, toda vez que, surgen de las hipótesis normativas previstas en las leyes en la materia que, adicionalmente son formal y materialmente válida y vigentes.

A efecto de brindar mayor claridad al argumento esgrimido hasta el momento, se trae a coalición la Tesis de rubro "BUENA FE EN LAS ACTUACIONES DE AUTORIDADES ADIVINIISTRATIVAS" que a la literalidad se transcribe:

...

Lo anterior se relaciona de forma clara y evidente con el actuar de este Sujeto Obligado, cuyas pretensiones se orientan a la garantía de manera comprensiva sobre los extremos del derecho de acceso a la información pública de los solicitantes, así como a la protección de los derechos de privacidad y a la protección de datos personales, en posesión de este Sujeto Obligado y que en ningún momento este sujeto obligado ha sido omiso en rendir la información relativa a su solicitud y tampoco, en su debido actuar.

De la guisa anterior se reconoce que el derecho de acceso a la información pública, fue garantizado por el Estado, siendo así que esta autoridad notificó lo pertinente al recurrente, haciendo de su conocimiento la orientación a la solicitud ingresada a esta Secretaría.

En suma, ha quedado vastamente demostrado que el Sujeto Obligado cumplió cabalmente las formalidades procedimentales previstas en los artículos De conformidad con lo dispuesto en los numerales 1, 3, 13 párrafo primero, 31 fracción 1 y 42 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla; 156 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla...

En tal sentido, corresponde a este Instituto determinar si existe o no, transgresión al derecho de acceso a la información, de acuerdo a lo señalado por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

Sexto. En este apartado se valoran las pruebas anunciadas por las partes en el presente asunto.

En relación al recurrente no ofreció prueba alguna.

El sujeto obligado anunció y se admitieron las probanzas siguientes:

- **DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en copia certificada del Acuerdo por el que se designa al que suscribe y con el cual se acredita la personalidad jurídica con la que comparezco a rendir el presente informe con justificación.
- **DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en la impresión del acuse de la solicitud identificada con el número 212325724000146 de la Plataforma Nacional de Transparencia, y dirigida a este Sujeto Obligado.
- **DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en copia certificada de la respuesta a la solicitud identificada con el número 212325724000146 de la Plataforma Nacional de Transparencia.
- **DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en la impresión del acuse de la respuesta realizada a la solicitud identificada con el número 212325724000146 de la Plataforma Nacional de Transparencia, y dirigida al solicitante.
- **LA INSTRUMENTAL PÚBLICA DE ACTUACIONES**, consistente en el conjunto de actuaciones y documentos que obran en el expediente, y que de su análisis se desprenda el beneficio legal para este Sujeto Obligado.
- **LA PRESUNCIÓN LEGAL Y HUMANA**, consistente en el enlace lógico, jurídico y natural, entre la verdad conocida y la que se busca al tenor de la concatenación de los hechos narrados por las partes y los medios de convicción aportados durante el presente procedimiento.

A las documentales públicas ofrecidas por la autoridad responsable, se les conceden valor probatorio pleno, en términos del artículo 335 del Código de

Procedimientos Civiles para el Estado aplicado supletoriamente al diverso 9 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

Séptimo. En este considerando se realizará el estudio correspondiente al asunto que nos ocupa en los términos siguientes:

En primer lugar, el hoy recurrente remitió a través de la Plataforma Nacional de Transparencia una solicitud de acceso a la información a la Secretaría de Movilidad y Transporte, misma que, quedó registrada bajo el número de folio 212325724000146 y en la cual requirió en formato electrónico, mediante copia simple del título de concesión y seguro de daños a terceros y pasajeros de la Línea 1 (Red Urbana de Transporte Articulado) y sus alimentadoras de esta RUTA.

A lo que, el sujeto obligado al responder la solicitud de acceso a la información pública, señaló que no era competente para contestar la misma, de conformidad con los artículos 151 fracción I y 156 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, toda vez que la misma se encuentra relacionada con acciones que realiza el Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras de Cuota-Puebla".

Asimismo, el sujeto obligado hizo del conocimiento al quejoso dentro el plazo de tres días hábiles contados a partir de la fecha de ingreso de la solicitud, que no contaba con las facultades y atribuciones para atender la misma y orientó a esta última al sujeto obligado que resultaba ser competente.

Por lo que, el entonces solicitante interpuso el presente medio de impugnación, en el cual alegó que la Secretaría de Movilidad y Transporte, de conformidad con su normatividad, debe tener un seguro de viajero y daños a terceros para los pasajeros.

Por su parte, el Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado al rendir su informe justificado reiteró su respuesta inicial argumentando que lo solicitado no incide en el ámbito de competencia de dicha Secretaría, de conformidad con las leyes, reglamentos, acuerdos, así como decretos que lo regulan, orientando al

recurrente a dirigir su solicitud de acceso al Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras de Cuota Puebla".

Expuestos los antecedentes, es menester señalar que el artículo 6º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su apartado A, fracción I, señala que toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijan las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad; de igual manera, los principios y bases de este derecho se encuentran descritos específicamente en el apartado A, fracción IV, de la nuestra Carta Magna de nuestro país.

Asimismo, los artículos 3, 4, 7 fracciones XI y XIX, 12, fracción VI, 16, fracción IV, 22 fracción II, 145, 151 fracción I y 156, fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, establecen que unas de las formas que tienen los sujetos obligados para dar respuesta a las solicitudes de acceso a la información es indicar que la información requerida no es de su competencia.

En el supuesto que sea notoria su incompetencia, los sujetos obligados deberán hacerlo de conocimiento de los solicitantes en los tres días posteriores a la recepción de la solicitud o, en el caso de que no sea notoria tal situación, deberá pasar por su comité de transparencia para que, éste a través de una resolución confirme de manera fundada y motivada la misma.

Ahora bien, en autos se advierte que, el entonces solicitante requirió al sujeto obligado información respecto del título de concesión y seguro de daños a terceros

y pasajeros de la Línea 1 (Red Urbana de Transporte Articulado) y sus alimentadoras y este último se declaró incompetente, señalando que el Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras de Cuota Puebla", era el competente, de acuerdo a los artículos los artículos 6, 7 fracción III, 12 y 14 de la Ley de Transporte del Estado de Puebla, 1, 3 fracción II, 19 fracciones XII, XIII, XV, XVII y XX del Decreto que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras, de Cuota Puebla", fundando y motivando adecuadamente su incompetencia.

De lo antes expuesto se advierte que la autoridad responsable dio respuesta dentro de los tres días hábiles siguientes a que interpuso la solicitud de acceso a la información, la cual notificó al hoy recurrente, dándole a conocer su notoria incompetencia para atender la solicitud de acceso de información antes descrita, tal como lo establece el numeral 151 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.

Bajo este orden de ideas, es importante puntualizar los preceptos legales siguientes:

La "**Ley de Transporte del Estado de Puebla**", menciona:

ARTÍCULO 7. Autoridades en materia de transporte. Son autoridades en materia del transporte, en el ámbito de su competencia:

III. Carreteras de Cuota-Puebla, y

ARTÍCULO 12. Atribuciones de Carreteras de Cuota-Puebla. Para el cumplimiento de su objetivo, además de las previstas en su Decreto de creación y en esta Ley, Carreteras de Cuota-Puebla tiene las siguientes atribuciones:

III. Proyectar y supervisar las obras del Sistema de Transporte Público Masivo;

IV. Conservar, mejorar y vigilar el Sistema de Transporte Público Masivo

V. Dictar y vigilar las políticas de operación del Sistema de Transporte Público Masivo, de acuerdo con los lineamientos jurídicos aplicables en la materia.

VI. Fijar las normas de operación del Sistema de Transporte Público Masivo;

IX. Supervisar la correcta operación y mantenimiento del Sistema de Transporte Público Masivo;

X. Procurar el desarrollo tecnológico del Sistema de Transporte Público Masivo;

XI. Mantener la disposición necesaria para el adecuado uso y desarrollo del Sistema de Transporte Público Masivo;

ARTÍCULO 14. Clasificación de los servicios. Los servicios de transporte en el Estado se clasifican en las siguientes modalidades:

I. Servicio Público de Transporte: El servicio público de transporte es aquel que se presta de forma colectiva al público en general. Este servicio tiene las siguientes modalidades:

(...)

*e) **Sistema de Transporte Público Masivo:** El que se presta a través de corredores de transporte público de pasajeros, el cual opera de manera exclusiva en una vialidad con carriles reservados para el transporte público, total o parcialmente confinados.*

“DECRETO QUE CREA EL ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO DENOMINADO SISTEMA ESTATAL OPERADOR DE CARRETERAS DE CUOTA”
Artículo 1 “Carreteras de Cuota-Puebla” es un Organismo Público Descentralizado de la Administración Pública del Estado de Puebla, con personalidad jurídica y patrimonio propios, sectorizado a la Secretaría de Infraestructura, Movilidad y Transportes.

Artículo 3 “El Organismo” tiene por objeto:

II.- La planeación, estudio, conservación, administración, operación, explotación y prestación del Sistema de Transporte Público Masivo; así como del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en cualquiera de sus modalidades y sus servicios auxiliares, así como el otorgamiento de concesiones, autorizaciones o asignaciones por cualquier título, en términos de la Ley del Transporte para el Estado de Puebla, de la Ley Reglamentaria del Servicio Ferroviario y demás disposiciones aplicables;

Artículo 19 Corresponde al Director General:

(...)

XII.- Otorgar, en términos de las disposiciones legales o del ejercicio de las atribuciones que se deriven del Título de Asignación respectivo, previa autorización del Consejo de Administración, las concesiones, autorizaciones o asignaciones para la prestación del Sistema de Transporte Público Masivo, así como del Servicio Complementario y/o del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares, vigilando en el ámbito de su competencia, su cumplimiento y operación en los términos de las disposiciones respectivas;

XIII.- Proponer al Consejo de Administración las políticas y programas relativos al Sistema de Transporte Público Masivo, así como los relativos al Servicio Complementario y/o al Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares;

(...)

XV.- Dirigir, coordinar y controlar, en términos de las disposiciones legales o del ejercicio de las atribuciones que se deriven del Título de Asignación respectivo, las políticas, programas y acciones en materia del Sistema de Transporte Público Masivo, así como del Servicio Complementario y/o del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares, y coadyuvar con las

autoridades Federales, Estatales y Municipales en la planeación, elaboración y desarrollo de los proyectos correspondientes;

(...)

XVII.- Promover la construcción, reconstrucción, conservación, mantenimiento y modernización de la infraestructura del Sistema de Transporte Público Masivo, así como del Servicio Complementario y/o del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares, que se efectúen en el Estado;

(...)

XX.- Fijar normas técnicas para el funcionamiento y operación del Sistema de Transporte Público Masivo, así como del Servicio Complementario y/o del Servicio Público de Transporte Ferroviario de pasajeros, asignado al Gobierno del Estado, en las modalidades de regular urbano y especial turístico y sus servicios auxiliares, en términos de las disposiciones legales o del ejercicio de las atribuciones que se deriven del Título de Asignación respectivo;

En los preceptos legales antes transcritos, se observa que el Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras de Cuota Puebla", cuenta con las atribuciones de planeación, estudio, conservación, administración, explotación, prestación, mejorar, vigilar, promover la construcción, reconstrucción, modernización, así como supervisar la correcta operación, mantenimiento y disposición necesaria para el adecuado uso y desarrollo del Sistema de Transporte Masivo, de conformidad con los artículos 12 y 14 de la Ley de Transporte del Estado de Puebla; 1, 3 fracción II, 19 fracciones XVII del Decreto que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras de Cuota Puebla",

De lo anteriormente expuesto, se puede concluir que la Secretaría de Movilidad y Transporte, no es competente para conocer la solicitud de acceso a la información con número de folio 212325724000146, debido a que no incide en el ámbito de su competencia de conformidad con la ley y decreto antes mencionados, sino al Organismo Público Descentralizado denominado "Carreteras de Cuota Puebla", tal como se estableció en los párrafos anteriores.

Por lo antes expuesto, queda comprobado que el sujeto obligado efectivamente no es competente para atender la solicitud de acceso a la información y que de acuerdo

a la norma declaró de manera fundada y motivada la incompetencia respectiva, señalando al hoy recurrente el sujeto obligado que a su parecer pueden tener la información requerida.

Por tanto, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 181, fracción III, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, este Pleno **CONFIRMA** la respuesta impugnada, toda vez que el sujeto obligado no es competente para atender la solicitud con número 212325724000146, por las razones antes expuestas.

PUNTO RESOLUTIVO.

ÚNICO.- Se **CONFIRMA** la respuesta emitida por el sujeto obligado sobre la solicitud con número 212325724000146, por los argumentos señalados en el considerando **SÉPTIMO**.

En el momento procesal oportuno, se ordena archivar el expediente como totalmente concluido, sin ulterior acuerdo. Notifíquese la presente resolución al recurrente a través del medio elegido para ello y por el Sistema de Gestión de Medios de Impugnación de la Plataforma Nacional de Transparencia a la Titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Movilidad y Transporte.

Así lo resolvieron por **UNANIMIDAD** de votos los Comisionados del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Puebla, **RITA ELENA BALDERAS HUESCA, FRANCISCO JAVIER GARCIA BLANCO** y **NOHEMÍ LEÓN ISLAS**, siendo la ponente la primera de los mencionados, en Sesión Ordinaria de Pleno celebrada en la Heroica Puebla de Zaragoza, el día ocho de mayo de dos mil veinticuatro, asistidos por Héctor Berra Piloni, Coordinador General Jurídico.

Sujeto Obligado: Secretaría de Movilidad y Transporte.
Ponente: Rita Elena Balderas Huesca.
Expediente: RR-0305/2024.
Solicitud Folio: 212325724000146.


RITA ELENA BALDERAS HUESCA
COMISIONADA PRESIDENTE.

FRANCISCO JAVIER GARCIA BLANCO
COMISIONADO.


NOHEMI LEON ISLAS.
COMISIONADA.


HÉCTOR BERRA PILONI.
COORDINADOR GENERAL JURÍDICO.

PD2/REBH/ RR-0305/2024/Mon/ RESOL.

La presente foja es parte integral de la resolución del recurso de revisión, relativo al expediente número RR-0305/2024, resuelto el día ocho de mayo de dos mil veinticuatro.